

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**  
 о предложениях, поступивших в связи с проведением  
 публичных консультаций  
 постановления Администрации Северодвинска от 28.01.2022 № 22-па «Об утверждении  
 нормативов состава сточных вод для объектов абонентов организаций, осуществляющих  
 водоотведение с использованием централизованных систем водоотведения на территории  
 города Северодвинска Архангельской области»

1. Результаты обработки информации из раздела 6 извещения о начале публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту постановления Администрации Северодвинска от 28.01.2022 № 22-па «Об утверждении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение с использованием централизованных систем водоотведения на территории города Северодвинска Архангельской области».

Номер вопроса и его формулировка (согласно вопросу)	Содержание предложения	Информация об участнике консультаций - лице, представившем предложение	Информация уполномоченного органа об учете представленного предложения в заключении об экспертизе
1	2	3	4
1. Укажите сферу, на которую распространяется действующее регулирование	Водоснабжение и отведение	АО «Северный Рейд»	Принять к сведению. Не требует внесения изменений
2. Какая проблема в данной сфере делает актуальным государственное вмешательство? Что определяет необходимость изменения регулирования (его отмены или замены)?	Сфера водоснабжения и водоотведения непосредственно связана с основой жизни и деятельности каждого человека. Значимость государственного и муниципального регулирования данной сферы обусловлена тем, что сфера водоснабжения и водоотведения оказывает непосредственное влияние на здоровье, качество жизни человека, а также экологическое благополучие. Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ определены основные цели государственной политики в данной сфере: 1) охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного	АО «Северный Рейд»	Учесть при подготовке заключения

	<p>и качественного водоснабжения и водоотведения;</p> <p>2) повышения энергетической эффективности путем экономного потребления воды;</p> <p>3) снижения негативного воздействия на водные объекты путем повышения качества очистки сточных вод;</p> <p>4) обеспечения доступности водоснабжения и водоотведения для абонентов за счет повышения эффективности деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;</p> <p>В целях реализации государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения часть полномочий в данной сфере отданы органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления. Например, нормативы состава сточных вод устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ, на основании нормативов допустимых сбросов, установленных для объектов организации, осуществляющих водоотведение, с учётом эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организации, осуществляющей водоотведение.</p> <p>Постановлением Администрации Северодвинска № 22-ПА от 28.01.2022 «Об утверждении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение»</p>		
--	---	--	--

	<p>с использованием централизованных систем водоотведения на территории г. Северодвинска Архангельской области» введены нормативные показатели сточной воды по г. Северодвинску. По отношению к нормативам, установленным Постановлением № 644 от 29.07.2013г. (с учетом изменений Постановления РФ № 728 от 22.05.2020г.), их ужесточение произведено от 1,33 до 142,85 раз (см. таблицу 1). Нормативы установленные Постановлением Администрации г. Северодвинска, выполнены на основании данных предоставленных ц.19 АО «ПО «Севмаш» и АО «ЦС «Звездочка». По ряду показателей сточная вода, в абсолютном выражении, стала чище, чем холодная питьевая вода, подаваемая на сети города, по аналогичным веществам (смотри СанПиН 1.2.3685-21 от 28.01.2021 г.), в связи с чем обеспечить соблюдение нормативов установленных Постановлением Администраций Северодвинска № 22-ПА от 28.01.2022 по стокам абоненту становится невозможно (см. таблицу 1)</p>		
<p>3. Какими Вы видите сильные и слабые стороны действующего регулирования этой сферы (данной проблемы)?</p>	<p>Сфера водоотведения и водоснабжения находится в ведении РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, в связи с этим обеспечивается всестороннее регулирование в том числе и с индивидуальным подходом к каждому субъекту/муниципальному образованию. Однако, оспариваемый нормативно правовой акт охватывает только нормативы состава сточных вод на территории города Северодвинска. Плюсом</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Учесть при подготовке заключения</p>

	<p>в данном случае является то, что в акте предусмотрены отдельные нормативы для объектов абонентов АО «ПО «Севмаш» и АО «ЦС «Звездочка».</p> <p>В теории, данное разграничение способствует наиболее точному определению нормативов с учетом особенностей очистных сооружений и иных факторов. Недостатком правового регулирования нормативов состава сточных вод в г. Северодвинске, предусмотренных оспариваемым нормативным правовым актом, являются сами нормативы, выставленные на основании данных АО «ПО «Севмаш», поскольку они чрезмерно завышены, а их соблюдение невозможно</p>		
4. Какие последствия предполагаются, если будет сохраняться текущее регулирование?	<p>В 2022 г. плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения составили 828 293 рубля</p>	АО «Северный Рейд»	Учесть при подготовке заключения
5. Какова цель действующего регулирования и насколько она соответствует идентифицированной проблемной ситуации?	<p>Само по себе установление нормативов состава сточных вод для объектов абонентов организации, осуществляющих водоотведение, необходимо в первую очередь, для охраны водных объектов от загрязнений (п. 167 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Применение столь жестких нормативов со стороны Администрации г. Северодвинска, согласно информационному письму № 01-03-24/2078 было сделано на основании данных предоставленных АО «ЦС «Звездочка» и АО «ПО «Севмаш», т.е. очистные сооружения этих</p>	АО «Северный Рейд»	Учесть при подготовке заключения

	<p>организаций не выполняют свою функцию и часть работы по очистке сточных вод перекладывается на абонентов осуществляющих водоотведение с использованием централизованных систем водоотведения</p>		
<p>6. Какие изменения Вы могли бы предложить по сравнению с действующим регулированием? Считаете ли Вы, что нормы муниципального нормативного правового акта не соответствуют (противоречат) иным действующим муниципальным нормативным правовым актам? Если «Да», пожалуйста, укажите нормы/нормативные правовые акты</p>	<p>Мы предлагаем, уменьшить нормативы состава сточных вод, до установленных Постановлением № 644 от 29.07.2013г. (с учетом изменений Постановления РФ № 728 от 22.05.2020г.). АО «Северный рейд» полагает, что нормативы состава сточных вод, установленные на основании Постановления Администрации г. Северодвинска № 22-па не соответствуют Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 (ред. от 30.12.2022) «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (вместе с «СанПиН 1.2.3685-21. Санитарные правила и нормы...») (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 № 62296). *Таблица №1 ** Таблица № 2</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Учесть при подготовке заключения</p>
<p>7. Перечислите основные субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – адресаты регулирования), группы адресатов, чьи интересы затронуты</p>	<p>Данный муниципальный нормативный правовой акт оказывает влияние на всех абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, подключенных и заключающих договор непосредственно с АО «ПО «Севмаш» и АО «ЦС «Звездочка»</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Принять к сведению. Не требует внесения изменений</p>

<p>действующим регулированием? По возможности опишите, каким образом и в какой степени (существенной, несущественной) затронуты их интересы?</p>			
<p>8. Является ли действующий вариант достижения поставленных целей (решения проблемы) оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности) и сбалансированным (с точки зрения интересов общества)?</p>	<p>Постановление Администрации г. Северодвинска № 22-ПА от 28.01.2022 не является оптимальным и сбалансированным</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Принять к сведению. Не требует внесения изменений</p>
<p>9. Уточните возможные качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты воздействия действующего варианта для важнейших групп адресатов регулирования (положительные и отрицательные). Какие издержки (расходы) понесли адресаты регулирования в связи с принятием муниципального нормативного правового акта (укрупненно, в денежном эквиваленте)? Какие из указанных издержек Вы считаете</p>	<p>Плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в 2022 г. составила 828 293 рубля.</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Принять к сведению. Не требует внесения изменений</p>

<p>необоснованными (избыточными, дублирующими)?</p>			
<p>10. Существуют ли иные варианты достижения целей регулирования? Выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (обременительными) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности? По возможности опишите для каждого варианта качественные и количественные (денежные и натуральные) результаты их воздействия для определенных Вами групп адресатов регулирования</p>	<p>Внесение изменений в Постановление Администрации г. Северодвинска №22- ПА от 28.01.2022 для объектов абонентов организации, осуществляющих водоотведение в рамках Постановления № 644 от 29.07.2013 (с учетом изменений Постановления РФ № 728 от 22.05.2020)</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Учесть при подготовке заключения</p>
<p>11. Какие конкретные положения муниципального нормативного правового акта (совокупности норм) необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению и по возможности оцените его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах</p>	<p>Нормативы состава сточных вод для объектов абонентов централизованной системы водоотведения акционерного общества «Производственное объединение «Севмаш» (АО «ПО» «Севмаш»)</p>	<p>АО «Северный Рейд»</p>	<p>Учесть при подготовке заключения</p>

<p>(человеко-часах),  потраченных  на выполнение  требований, и т.п.).  Предоставьте,  пожалуйста,  предложения  по каждому  из положений,  определенных Вами  как необоснованно  затрудняющих  деятельность  адресатов  регулирования</p>			
<p>13. Оцените  насколько полно  и точно  в муниципальном  нормативном  правовом акте  отражены  обязанности  и ответственность  адресатов  регулирования,  а также порядок  организации  их исполнения?</p>	<p>В Постановлении  Администрации не содержится  положений, регулирующих  обязанность и ответственность  адресатов регулирования,  а также организации  их исполнения</p>	<p>АО «Северный  Рейд»</p>	<p>Учесть при  подготовке  заключения</p>
<p>14. Считаете ли  Вы нормы  муниципального  нормативного  правового акта  ясными  и однозначными  для понимания?  (если «Нет»,  то укажите  неоднозначность  норм,  установленных  в муниципальном  нормативном  правовом акте)</p>	<p>Да</p>	<p>АО «Северный  Рейд»</p>	<p>Принять  к сведению.  Не требует  внесения  изменений</p>
<p>15. Предусмотрен  ли был механизм  защиты своих прав  адресатами  регулирования  и обеспечен  ли недискриминаци  онный режим при  реализации  положений  муниципального  нормативного</p>	<p>В рамках существующего  правового регулирования  органами местного  самоуправления положений,  касающихся водоотведения  и водоснабжения,  не предусмотрены механизмы  защиты прав адресатами  регулирования</p>	<p>АО «Северный  Рейд»</p>	<p>Учесть при  подготовке  заключения</p>



правового акта?			
16. Влияет ли действующее регулирование на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если муниципальный нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений) либо вследствие его отмены?	На сегодняшний день АО ПО «Севмаш» цех № 19 является единственным гарантирующим поставщиком услуги по водоотведению	АО «Северный Рейд»	Принять к сведению. Не требует внесения изменений
17. Необходим ли переходный период для вступления в силу предлагаемых изменений? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет	АО «Северный Рейд»	Принять к сведению. Не требует внесения изменений
18. Имеются ли у Вас иные предложения к действующему регулированию отрасли? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их	Предложений и замечаний по муниципальному нормативному правовому акту не имеется.	Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Кулявцев И.С.	Принять к сведению. Не требует внесения изменений
18. Имеются ли у Вас иные предложения к действующему регулированию отрасли? Если имеются, то, пожалуйста, изложите их	Предложения по изменению муниципального нормативного правового акта в настоящее время отсутствуют	АО «ПО «Севмаш»	Принять к сведению. Не требует внесения изменений

\*

Таблица № 1

Показатель	Единица измерения	Величина ПДК для питьевой воды (СанПиН 1.2.3685-21)	Концентрация для сточной воды (Постановление Администрации г. Северодвинска № 22-ПА от 28.01.2022)	Результат сопоставимости (граф.3; граф.4)
------------	-------------------	---	--	---

1	2	3	4	5
Хром	мг/дм <sup>3</sup>	0,05	0,02	2,5
Медь	мг/дм <sup>3</sup>	1,0	0,007	142,85
Марганец	мг/дм <sup>3</sup>	ОД	0,03	3,33
Никель	градус	0,02	0,01	2
Свинец	мг/дм <sup>3</sup>	0,01	0,006	1,66
Цинк	мг/дм <sup>3</sup>	5,0	0,08	62,5
Хлориды	мг/дм <sup>3</sup>	350	317,27	1,103
Сульфаты	мг/дм <sup>3</sup>	500	112,32	4,45
Фосфаты	мг/дм <sup>3</sup>	3,5 (для полифосфатов)	0,77	4,54

\*\*

Таблица № 2

Показатель	Единица измерения	Концентрация для сточной воды (Постановление Правительства РФ № 644 от 22.05.2020 с учетом изменений Постановления 728 от 22.05.2020), мг/дм <sup>3</sup>	Концентрация для сточной воды (Постановление Администрации г. Северодвинска № 22-ПА от 28.01.2022), мг/дм <sup>3</sup>	Результат сопоставимости (граф.3; граф.4)
1	2	3	4	5
Нефтепродукты	мг/дм <sup>3</sup>	2	1,5	1,33
Железо	мг/дм <sup>3</sup>	5	1,23	4,0
Хром	мг/дм <sup>3</sup>	0,5	0,02	25
Медь	мг/дм <sup>3</sup>	1	0,007	142,85
Марганец	мг/дм <sup>3</sup>	1	0,03	0,03
Никель	градус	0,25	0,01	25
Свинец	мг/дм <sup>3</sup>	0,25	0,006	41,66
Цинк	мг/дм <sup>3</sup>	1	0,08	12,5
СПАВ	мг/дм <sup>3</sup>	10	2,27	4,40
ХПК	мг/дм <sup>3</sup>	500	242,73	2,05
Хлориды	мг/дм <sup>3</sup>	1000	317,27	3,15
Сульфаты	мг/дм <sup>3</sup>	1000	112,32	8,90
Фосфаты	мг/дм <sup>3</sup>	12	0,77	15,58
Аммоний-ион	мг/дм <sup>3</sup>	25	6,2	4,03

2. Результаты обработки иных предложений к муниципальному нормативному правовому акту

Указывается структурный элемент муниципального нормативного правового акта (номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца и т.д.)	Содержание предложения	Информация о лице, представившем предложение	Информация уполномоченного органа об учете представленного предложения в заключении об экспертизе
1	2	3	4
-	-	-	-

3. Общая информация о предложениях, поступивших при проведении публичных консультаций

Наименование показателя	Количество (ед.)
Общее количество поступивших предложений	18
Общее количество учтенных предложений	18
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Начальник Управления экономики  
Администрации Северодвинска

16.05.2023



Ю.В. Чецкая

