

Российская Федерация
Архангельская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.12.2015 № 586-па
г.Северодвинск Архангельской области

**Об основных направлениях бюджетной
политики и основных направлениях
налоговой политики муниципального
образования «Северодвинск» на 2016 год
и на среднесрочную перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, распоряжением Правительства Архангельской области от 06.11.2015 № 383-рп «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемые:
основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2016 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной политики);
основные направления налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2016 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления налоговой политики).
2. Органам местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск», органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.
3. Отделу по связям со СМИ Администрации Северодвинска опубликовать (обнародовать) настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Мэр Северодвинска



М.А. Гмырин

Одобрены
постановлением
Администрации Северодвинска
от 04.12.2015 № 586 - па

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2016 год и среднесрочную перспективу

I. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2016 год и на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Бюджетная политика должна быть нацелена на дальнейшую реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Северодвинска, в том числе комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Северодвинска.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить:
долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджета Северодвинска;
повышение результативности расходов;
эффективность управления финансовыми ресурсами.

Учитывая непростую экономическую ситуацию в Российской Федерации и в Архангельской области, трудности в прогнозировании базовых показателей, при планировании местного бюджета на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов использован «консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Необходимость нахождения баланса между задачами муниципальной политики и ограниченными бюджетными возможностями выводит на первый план задачу повышения эффективности бюджетных расходов.

Важно усовершенствовать систему социально-экономического и бюджетного планирования:

повысить качество и результативность муниципальных и иных программ Северодвинска;

повысить обоснованность планирования и распределения бюджетных средств.

Основными задачами на 2016 год и на среднесрочную перспективу по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе путем:

оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, а также передачи услуг (работ), не соответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу;

планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с новым порядком, установленным статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании вновь утвержденных ведомственных перечней государственных услуг и работ, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

В целях повышения эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд следует создавать условия для обеспечения системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение муниципальных нужд.

Важное место в повышении эффективности бюджетных расходов занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита должна обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур и существенное улучшение финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств.

Необходимо усилить контроль за размещением на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями, организациями культуры.

Усилия органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска должны быть направлены на предотвращение бюджетных нарушений, а также на повышение эффективности расходов, особенно направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целях повышения прозрачности и открытости муниципальных финансов важно обеспечить своевременную реализацию мероприятий для работы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Для повышения информированности граждан о финансовых вопросах должны быть продолжены регулярные публикации (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») «Бюджета для граждан» и осуществление мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимости снижения дефицита местного бюджета и муниципального долга бюджетная политика в области расходов должна быть направлена на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств на 2016 год и на среднесрочную перспективу остается финансовое обеспечение принятых решений по

повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

Исполнение указанных социальных обязательств должно осуществляться с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности, а также с учетом уточнения федеральными органами государственной власти динамики роста заработной платы в Российской Федерации и изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

При планировании и расходовании бюджетных ассигнований органы местного самоуправления Северодвинска, органы Администрации Северодвинска должны исходить из следующих принципов:

- ограничение темпов роста (сокращение) бюджетных расходов и повышение их результативности;

- проведение инвентаризации и оптимизация публичных и социально обусловленных расходов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;

- проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы;

- применение принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости определения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- финансирование в приоритетном порядке инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

Одобрены
постановлением
Администрации Северодвинска
от 04.12.2015 № 586-пд

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования «Северодвинск»
на 2016 год и среднесрочную перспективу**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2016 год и на среднесрочную перспективу, разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Приоритеты налоговой политики направлены на:

создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, реализация приоритетных инвестиционных проектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления), органов государственной власти Архангельской области (далее – органы государственной власти) и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей; проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственной комиссий по своевременному поступлению платежей в местный бюджет; усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности; проведение индивидуальной работы с должниками по платежам в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Северодвинска;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление ответственности администраторов доходов местного бюджета за исполнением всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

проведение анализа соизмеримости выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением дополнительных муниципальных льгот по налогам и иным обязательным

платежам с экономическим эффектом от их предоставления; принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых льгот; сохранение на период 2016-2018 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

проведение анализа применения патентной системы налогообложения на территории Северодвинска, подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию патентной системы налогообложения в целях установления наиболее эффективных размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

подготовка муниципального правового акта о введении торгового сбора в соответствии с главой 33 Налогового кодекса Российской Федерации после принятия соответствующего федерального закона;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

мониторинг результатов введения на территории Северодвинска налога на имущество физических лиц, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков; продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска; активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.