

Российская Федерация
Архангельская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2016 № 354-па
г.Северодвинск Архангельской области

**Об основных направлениях бюджетной
политики и основных направлениях
налоговой политики муниципального
образования «Северодвинск» на 2017 год
и на среднесрочную перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74, распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2016 № 410-рп «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2017 год и на среднесрочную перспективу»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемые:

основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – основные направления бюджетной политики);

основные направления налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – основные направления налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления Северодвинска, органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Отделу по связям со СМИ Администрации Северодвинска опубликовать (обнародовать) настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Мэр Северодвинска

Дураков Александр Леонидович
58-21-98



М.А. Гмырин

ОДОБРЕНЫ
постановлением
Администрации Северодвинска
от 28.10.2016 № 354-па

**Основные направления бюджетной политики
муниципального образования «Северодвинск»
на 2017 год и среднесрочную перспективу**

I. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Северодвинск» на 2017 год и на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

В 2017 году и среднесрочной перспективе сохранится направленность бюджетной политики на решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Бюджетная политика должна быть направлена на дальнейшую реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Северодвинска, в том числе комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Северодвинска.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить:

- долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджета Северодвинска;
- повышение результативности расходов;
- эффективность управления финансовыми ресурсами.

Учитывая непростую экономическую ситуацию в Российской Федерации и в Архангельской области, трудности в прогнозировании базовых показателей, при планировании местного бюджета на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов использован «консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Важно усовершенствовать систему социально-экономического и бюджетного планирования:

повысить качество и результативность муниципальных и иных программ Северодвинска при этом источники финансового обеспечения программ должны соответствовать параметрам местного бюджета;

повысить обоснованность планирования и распределения бюджетных средств.

Основными задачами на 2017 год и на среднесрочную перспективу по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

реализация муниципальных программ должна осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и ресурсного обеспечения, а также с учетом корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики (целевые показатели и индикаторы муниципальных программ должны отражать реализацию приоритетных задач социально-экономического развития);

для поддержания сбалансированности местного бюджета необходимо применение мер, направленных на ограничение размера дефицита местного бюджета;

концентрация ресурсов на наиболее значимых действующих расходных обязательствах, принятие новых расходных обязательств только на основе взвешенной оценки и при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств.

Органам Администрации Северодвинска необходимо продолжить реализацию поставленных задач по повышению эффективности бюджетных расходов:

использование внутренних резервов муниципального сектора (исключение низкоэффективных, избыточных расходов бюджета, увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений (далее – учреждения), реализация неиспользуемого имущества учреждений, развитие системы аутсорсинга, создание централизованных бухгалтерий, расширение электронного взаимодействия в бюджетном процессе);

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг; введение единых подходов к определению нормативов затрат на оказание муниципальных услуг; проведение независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями и организациями культуры);

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (обеспечение системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение муниципальных нужд, обеспечение своевременности проведения процедур по заключению контрактов);

развитие системы финансового контроля, направленного на предотвращение бюджетных нарушений и повышение эффективности расходов (в особенности, расходов на предоставление в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также расходов на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов (размещение актуальной информации о местном бюджете на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе в форме «Бюджет для граждан» к решению о местном бюджете и к отчету об исполнении местного бюджета, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения).

II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимости снижения дефицита местного бюджета и муниципального долга бюджетная политика в области расходов должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств, в том числе предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

При планировании и расходовании бюджетных ассигнований органы Администрации Северодвинска должны исходить из следующих принципов:

обеспечение достижения показателей и выполнения мероприятий, утвержденных в муниципальных программах;

непревышение значений целевых показателей заработной платы и численности отдельных категорий работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, установленных в отраслевых «дорожных картах»;

введение моратория на увеличение численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, содержащихся за счет средств местного бюджета;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки (применение критерия нуждаемости, ограничение размера доплаты к пенсии неработающим лицам, замещающим должности в органах Администрации Северодвинска, исключение дублирующих льгот для лиц, имеющих возможность получать выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов);

оптимизация сети учреждений на основе анализа нагрузки на учреждения, расширение доступа негосударственного сектора (социально ориентированных некоммерческих организаций) к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств (в сфере образования, культуры);

уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов муниципальных бюджетных и автономных учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, заведующие хозяйством, электрики, слесаря, плотники и другие);

использование механизмов муниципально-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам (установление в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), повышение результативности предоставления мер поддержки отраслей экономики;

финансирование в приоритетном порядке инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию (при соблюдении нормативных сроков строительства), а также объектов, готовых к началу строительства и соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития.

При осуществлении бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы следует обеспечить действенный контроль за использованием бюджетных средств, предусмотреть меры ответственности за нарушение законодательства при реализации бюджетных инвестиций.

Актуальной задачей на 2017 год и на среднесрочную перспективу остается привлечение средств федерального и областного бюджетов, а также средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, ликвидацию аварийного жилищного фонда, повышение доступности жилья.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования средств, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность).

ОДОБРЕНЫ
постановлением
Администрации Северодвинска
от 28.10.2016 № 354-па

**Основные направления налоговой политики
муниципального образования «Северодвинск»
на 2017 год и среднесрочную перспективу**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Приоритеты налоговой политики направлены на:

создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления), органов государственной власти Архангельской области (далее – органы государственной власти) и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности; проведение индивидуальной работы с должниками по платежам в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Северодвинска;

взаимодействие органов местного самоуправления Северодвинска с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление ответственности администраторов доходов местного бюджета за исполнением всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

проведение мероприятий по установлению с 1 января 2017 года эффективных

значений корректирующего коэффициента K2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

проведение анализа соизмеримости выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением дополнительных муниципальных льгот по налогам и иным обязательным платежам с экономическим эффектом от их предоставления; принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых льгот; сохранение на период 2017-2019 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

проведение анализа применения патентной системы налогообложения на территории Северодвинска, подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию патентной системы налогообложения в целях установления наиболее эффективных размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

подготовка муниципального правового акта о введении торгового сбора в соответствии с главой 33 Налогового кодекса Российской Федерации после принятия соответствующего федерального закона;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой политики;

мониторинг результатов введения на территории Северодвинска налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объекта, продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков; продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска; активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.