

Российская Федерация
Архангельская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.03.2018 № 80-па
г.Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении Порядка обобщения
правоприменительной практики при
осуществлении муниципального
контроля на территории муниципального
образования «Северодвинск»**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (приложение 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск».

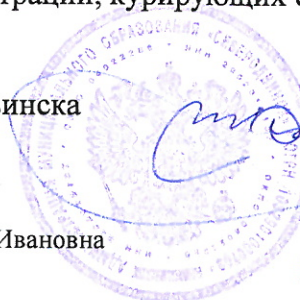
2. Органам Администрации Северодвинска, осуществляющим от имени Администрации Северодвинска муниципальный контроль в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», организовывать подготовку, согласование, утверждение и размещение обобщений правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» в соответствующих сферах ежегодно до 01 марта.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителей Главы Администрации, курирующих соответствующий вид муниципального контроля.

Глава Северодвинска

И.В. Скубенко

Макурова Татьяна Ивановна
58-35-29



ПОРЯДОК
обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального
контроля на территории муниципального образования «Северодвинск»

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирует вопросы подготовки Администрацией Северодвинска (далее - Администрация) обобщений практики при осуществлении функции по муниципальному контролю (далее - обобщения) и размещения на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - подконтрольные субъекты) в целях недопущения таких нарушений.

2. Целями подготовки обобщений являются:

1) предупреждение нарушений федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Северодвинска, иных нормативных правовых актов (далее - обязательные требования), выявление проблем правоприменения;

2) обеспечение единства практики применения Администрацией и её органами, осуществляющими муниципальный контроль, обязательных требований;

3) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике исполнительных органов местного самоуправления;

4) снижение количества нарушений обязательных требований;

5) подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов органов местного самоуправления Северодвинска для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных функций.

3. Задачами подготовки обобщений являются:

1) выявление проблемных вопросов применения обязательных требований Администрацией муниципального образования «Северодвинск»;

2) выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольных функций, подготовка предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Северодвинска;

б) выявление типичных нарушений обязательных требований, анализ их причин и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

4. При осуществлении Администрацией нескольких видов муниципального контроля обобщения подготавливаются по каждому виду муниципального контроля.

II. Направления подготовки обобщений

5. Практика осуществления муниципального контроля обобщается по следующим направлениям:

- 1) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;
- 2) состояние организации и проведения мероприятий муниципального контроля.

6. В рамках обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами излагаются следующие вопросы:

- 1) оценка общего количества обязательных требований, включенных в утвержденный Администрацией перечень актов, содержащих обязательные требования;
- 2) оценка количества обязательных требований, нарушения которых были выявлены по результатам проверок;
- 3) оценка количества обязательных требований, признаки нарушений по которым были выявлены по результатам мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- 4) статистика и анализ проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований (количество, формы и основания их проведения);
- 5) статистика и анализ мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по результатам которых были выявлены признаки нарушений обязательных требований;
- 6) статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного ущерба, его размер (объем) и качественные характеристики;
- 7) статистика и классификация нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок, по степени риска причинения, виду, размеру (объему), качественным характеристикам ущерба охраняемым законом ценностям, с указанием перечня типовых и массовых нарушений, мер ответственности, предусмотренных законодательством за их совершение.

Типовыми являются наиболее часто совершаемые нарушения обязательных требований по сравнению с иными возможными нарушениями за определенный (длительный) период времени.

Массовыми являются нарушения обязательных требований, количество совершения которых за определенный (в том числе краткосрочный) период времени является наибольшим по сравнению с иными возможными нарушениями;

8) основные характеристики и особенности групп подконтрольных субъектов (и (или) условий их деятельности), допускаящих типовые и (или) массовые нарушения обязательных требований, выявленные по результатам проверок;

9) выявление и классификация возможных причин и условий совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований;

10) предложения по исключению устаревших, дублирующих и избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований;

11) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Северодвинска;

12) рекомендации подконтрольным субъектам (группам подконтрольных субъектов) по самостоятельному проведению мероприятий, направленных на устранение причин и условий возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований;

13) статистика и анализ исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписания) с указанием случаев несоблюдения сроков исполнения предписаний, фактов и результатов обжалования предписаний, основных причин неисполнения предписаний, последствий неисполнения предписаний, включая причинение ущерба охраняемым законом ценностям, а также с указанием мер, принятых исполнительным органом для обеспечения исполнения предписания, и негативных последствий, наступающих для подконтрольных субъектов в связи с неисполнением предписаний;

14) статистика и анализ мер ответственности, примененных к подконтрольным субъектам, допустившим нарушения обязательных требований, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях;

15) статистика и анализ случаев объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а также их исполнения;

16) статистика и анализ проведения иных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

7. В рамках обобщения правоприменительной практики организации и проведения мероприятий муниципального контроля излагаются, анализируются и предлагаются способы решения проблем, связанных с вопросами:

1) регламентации осуществления муниципального контроля;

2) разработки и утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов;

3) работы с обращениями, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) организации и проведения совместных плановых проверок;

5) организации, проведения и принятия мер по результатам плановых (рейдовых) осмотров и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

6) согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры;

7) выбора формы проведения проверок;

8) исчисления и соблюдения сроков проведения проверок;

9) межведомственного информационного взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

10) использования проверочных листов (списков контрольных вопросов);

11) взаимодействия и соблюдения прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок;

12) оформления актов и материалов проверок;

13) оценки тяжести нарушений обязательных требований;

14) оценки ущерба охраняемым законом ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований;

15) оформления, выдачи и исполнения предписаний;

16) возбуждения и рассмотрения дел о выявленных административных правонарушениях;

17) принятия иных мер в отношении выявленных нарушений обязательных требований;

18) вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

19) обжалования решений, действий (бездействия) исполнительного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

20) рассмотрения мер прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Администрации.

8. Администрация вправе включить в обобщение вопросы, не предусмотренные пунктами 6 и 7 настоящего Порядка, в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

9. В качестве источников сведений для обобщений могут использоваться (далее - материалы):

1) результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, включая случаи объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2) результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) Администрации, связанных с осуществлением муниципального контроля;

3) материалы судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере общественных отношений;

4) результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Администрации;

5) результаты рассмотрения обращений, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения ими обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также степени избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений законодательства Российской Федерации об осуществлении муниципального контроля;

7) результаты производства по делам об административных правонарушениях;

8) разъяснения, даваемые Администрацией, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности;

9) статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований;

10) результаты аналитической работы, осуществляемой в рамках актуализации перечня актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

10. Перечень источников сведений для обобщений может дополняться Администрацией в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

III. Организация работы по подготовке обобщений

11. Организация работы по подготовке обобщений обеспечивается органами Администрации, осуществляющими соответствующий вид муниципального контроля (далее – уполномоченные органы).

12. Уполномоченные органы готовят проекты обобщений с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований и представляет его на согласование заместителю Главы Администрации, курирующему соответствующий вид муниципального контроля.

13. На титульном листе обобщения указываются:

- 1) вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение;
- 2) наименование органа Администрации, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля;
- 3) период, за который подготовлено обобщение;
- 4) дата, на которую представлены сведения в обобщении.

19. В обобщении должны быть представлены следующие виды информации:

1) статистические данные о проведенных плановых и внеплановых проверках и анализ результатов таких мероприятий;

2) информация о характере и статистике всех проведенных мероприятий при осуществлении муниципального контроля;

3) статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям;

4) перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлено обобщение, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений;

5) статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов);

6) анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований;

7) рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований;

8) статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер ответственности;

9) анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности;

10) анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) Администрации и должностных лиц уполномоченного органа в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

11) статистика и анализ исполнимости предписаний об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных подконтрольным субъектам;

12) статистика и анализ случаев объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам, а также их исполнимости;

13) информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

20. Проект обобщения размещается до 01 февраля текущего года на официальном сайте Администрации, а также направляется уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей для представления предложений в проект обобщения.

21. Проект обобщений, доработанный по поступившим предложениям, либо, в случае отсутствия предложений, в варианте, подготовленном Уполномоченным органом, утверждается Главой Северодвинска.

22. Утвержденные обобщения размещаются на официальном сайте Администрации до 1 марта текущего года.