

Российская Федерация
Архангельская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от *08.10.2018* № *384-па*
г. Северодвинск Архангельской области

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Северодвинск» на 2019 год и
плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления Северодвинска, органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.



Глава Северодвинска

И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации
Северодвинска
от 08.10.2018 № 384-па

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Северодвинск»
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, 07.05.2018 и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Северодвинска, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Северодвинска, ограничение размера дефицита местного бюджета и снижение уровня муниципального долга.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных и иных программ Северодвинска с учетом принятых решений по оптимизации расходов местного бюджета, повышению эффективности налоговых льгот.

Органам Администрации Северодвинска необходимо продолжить реализацию ранее поставленных задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, в том числе за счет совершенствования муниципальных нормативных правовых актов в сфере налогообложения, оптимизации

существующей системы налоговых льгот, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в муниципальном секторе управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказа от содержания имущества, не используемого для выполнения муниципального задания;

достижение значений целевых показателей, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и культуры;

достижение значений целевых показателей, установленных комплексом мер («дорожной картой») по доведению уровня оплаты труда работников органов Администрации Северодвинска и муниципальных учреждений муниципального образования «Северодвинск» до уровня, соответствующего размеру минимального размера оплаты труда в Российской Федерации с учетом районного коэффициента и льгот Крайнего Севера,

ограничение роста не первоочередных расходов местного бюджета и их оптимизация, недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

недопущение увеличения численности лиц, замещающих в органах местного самоуправления Северодвинска должности муниципальной службы и должности работников, не относящиеся к должностям муниципальной службы;

привлечение дополнительных источников финансирования приоритетных расходов местного бюджета, в том числе увеличение объема расходов за счет платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, комплектности приобретаемого товара, его технических характеристик, а также проведения централизованных закупок;

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем выявления предпринимательских инициатив и инновационных проектов для реализации при поддержке муниципальных, региональных и федеральных институтов развития, стимулирования применения специальных налоговых режимов;

внедрение проектных принципов управления в деятельность органов Администрации Северодвинска, в том числе путем интеграции проектов в структуру муниципальных программ;

продолжение проведения взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации структуры и объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «Бюджета для граждан»;

повышение эффективности процессов прогнозирования и исполнения местного бюджета путем совершенствования методологии разработки и реализации муниципальных программ, повышения качества их разработки и реализации, совершенствования механизма контроля за их выполнением, повышения ответственности исполнителей и их заинтересованности в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, повышения качества финансового менеджмента на всех стадиях бюджетного процесса.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления), органов государственной власти Архангельской области (далее – органы государственной власти) и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов

предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности; проведение индивидуальной работы с должниками по платежам в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Северодвинска;

взаимодействие органов местного самоуправления Северодвинска с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление контроля администраторами доходов местного бюджета за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, снижением задолженности по неналоговым платежам в бюджет в соответствии с условиями заключаемых с министерством финансов Архангельской области соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения;

проведение мероприятий по установлению эффективных значений корректирующего коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот;

отмена неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;

сохранение на период 2019–2021 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

мониторинг экономических и бюджетных результатов налоговых преференций, предоставленных индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

мониторинг результатов введения на территории Северодвинска налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объекта, продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходов должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, в том числе предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, 07.05.2018 и программными документами.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации, с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

непревышение значений целевых показателей заработной платы и численности отдельных категорий работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, установленных в отраслевых «дорожных картах»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

расширение применения механизмов аутсорсинга;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета местного бюджета, привлечения кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

оптимизация расходов на муниципальное управление, в том числе за счет перевода работников органов власти в муниципальные учреждения, инвентаризации расходов на содержание органов власти и уточнение отражения расходов, непосредственно не связанных с их обеспечением;

уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов муниципальных бюджетных и автономных учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, заведующие хозяйством, электрики, слесаря, плотники и другие);

использование механизмов муниципально-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

повышение результативности предоставления мер муниципальной поддержки отраслей экономики, в том числе за счет обеспечения контроля за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение;

оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам (установление в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), повышение результативности предоставления мер поддержки отраслей экономики;

финансирование в приоритетном порядке инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию (при соблюдении нормативных сроков строительства), а также объектов, готовых к началу строительства и соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития.

При осуществлении бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы следует обеспечить действенный контроль за использованием бюджетных средств, предусмотреть меры ответственности за нарушение законодательства при реализации бюджетных инвестиций.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования средств, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность).

IV. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Бюджетная политика направлена на совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля с целью его ориентации на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики в области внутреннего муниципального финансового контроля являются:

- повышение качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств, которые должны основываться на единых методологических подходах и быть нацелены на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины;

- организация деятельности по внутреннему финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов;

- обеспечение комплексного взаимодействия органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

- осуществление планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

- усиление ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов;

- обеспечение открытости и прозрачности финансов, с акцентом при реализации данного направления на повышение наглядности и доступности информации о местном бюджете, о реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, размещаемой на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В целях создания необходимых условий для полноценной реализации принципа доступности и открытости необходимо усилить контроль за размещением муниципальными учреждениями Северодвинска информации о них на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.