

Российская Федерация  
Архангельская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРОДВИНСК»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от *20.12.2018* № *502-па*  
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении программы  
профилактики нарушений  
юридическими лицами  
и индивидуальными  
предпринимателями обязательных  
требований при осуществлении  
муниципального жилищного  
контроля на 2019 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 8.1 Плана мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2019 год.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска опубликовать (обнародовать) настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска и разместить в разделе «Муниципальный контроль».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Северодвинска по городскому хозяйству.

Глава Северодвинска



И.В. Скубенко

Туфанов Алексей Владимирович  
51-02-40

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Администрации Северодвинска  
от 20.12.2018 № 502-па

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И  
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ЖИЛИЩНОГО КОНТРОЛЯ НА 2019 ГОД**

**I. Анализ текущего состояния**

Исполнение функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Отдел муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска на основании Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых органами Администрации Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 17.10.2016 № 340-па.

Административный регламент исполнения Администрацией Северодвинска функции по осуществлению муниципального жилищного контроля разработан и утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 28.07.2017 № 244-па.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Архангельской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами в отношении жилых помещений (в том числе долей), принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Северодвинск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными жилищными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию многоквартирных домов, с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю на территории муниципального образования «Северодвинск», составляет 33 единицы: 25 организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, и 8 товариществ собственников жилья.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере содержания и ремонта многоквартирных домов, а также в сфере предоставления коммунальных услуг.

Статистические данные по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2016 год	2017 год	I полугодие 2018 года
Количество проведенных проверок	ед.	63	103	38
Количество выявленных правонарушений	ед.	12	31	14
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	5	9	10
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	11	19	3

Таким образом, за 2016–2017 год наблюдается рост по всем показателям.

Произвести оценку данных за 2018 год в целом не представляется возможным, поскольку на момент разработки программы календарный год не окончен.

Увеличение количества проверок и выявленных нарушений в жилищно-коммунальной сфере в том числе связано с высокой степенью ветхости и изношенности домов, несмотря на значительные темпы строительства муниципального жилья в г. Северодвинске в последние годы и проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, а также с ненадлежащей подготовкой к проверкам и организацией своевременного устранения нарушений юридическими лицами.

Уменьшение в 2017–2018 году количества возбужденных дел об административных правонарушениях по отношению к числу выявленных правонарушений связано с вынесением определения Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 № 307-АД16-13243 по делу № А13-3627/2016 о невозможности, в том числе, возбуждать дела об административных правонарушениях в рамках осуществления муниципального жилищного контроля по статье 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому с момента вынесения определения Верховного Суда Российской Федерации акты проверок с выявленными нарушениями, предусмотренными данной статьей,

направлялись в государственную жилищную инспекцию Архангельской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований).

При этом органы муниципального жилищного контроля Архангельской области не были наделены полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, в соответствии с частью 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

## II. Основные цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Снижение количества проводимых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от показателя 2017 года на 3 единицы.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 100 единиц.

2. Снижение количества выявленных нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2017 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 30 единиц.

3. Снижение количества субъектов, допустивших нарушения обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2017 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 8 единиц.

4. Снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по сравнению с показателями 2017 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 18 единиц.

Задачами программы являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации муниципальных служащих.

## III. Перечень мероприятий

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска
3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	предупреждение нарушений обязательных требований	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска



4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального жилищного контроля	до 1 марта 2019 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2020 год	до 20 декабря 2019 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля	должностные лица Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска

#### IV. Механизм реализации

Руководителем программы является начальник Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска, к полномочиям которого относится:

- подготовка ежегодного отчета о ходе реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий (при необходимости);
- разработка перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий обеспечивается должностными лицами Отдела муниципального жилищного контроля Администрации Северодвинска.

#### V. Оценка эффективности

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которого применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 100.

2. Количество выявленных правонарушений.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 30.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 8.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 18.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения показателям балльных оценок является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от прогнозируемого.

Если фактически достигнутое и прогнозируемое значения показателя равны, либо фактически достигнутое значение показателя больше прогнозируемого, показателю присваивается 3 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя не превышает 20 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя не превышает 50 процентов, показателю присваивается 1 балл.



Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя превышает 50 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка эффективности программы характеризует достижение прогнозируемых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Реализация программы оценивается как:

- высокоэффективная, если итоговая оценка показателей равна или менее 1 балла;
- среднеэффективная, если итоговая оценка показателей превышает 1 балл, но не превышает 2,5 балла;
- низкоэффективная, если итоговая оценка показателей превышает 2,5 балла.