

Российская Федерация
Архангельская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.10.2019 № 396-на

г. Северодвинск Архангельской области

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Северодвинск» на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления Северодвинска, органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.



Глава Северодвинска

И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации
Северодвинска
от 16.10.2019 № 396-па

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Северодвинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде направлена на достижение целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Северодвинска, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Северодвинска, ограничение размера дефицита местного бюджета и снижение уровня муниципального долга.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ Северодвинска с учетом принятых решений по оптимизации расходов местного бюджета, повышению эффективности налоговых льгот.

Органам Администрации Северодвинска необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, в том числе за счет совершенствования муниципальных

нормативных правовых актов в сфере налогообложения, оптимизации существующей системы налоговых льгот, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в муниципальном секторе управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказа от содержания имущества, не используемого для выполнения муниципального задания;

достижение значений целевых показателей, установленных в региональных планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и культуры;

оптимизация расходов местного бюджета, недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной задолженности кредиторской задолженности местного бюджета;

недопущение увеличения численности лиц, замещающих в органах местного самоуправления Северодвинска должности муниципальной службы и должности работников, не относящиеся к должностям муниципальной службы;

привлечение дополнительных источников финансирования приоритетных расходов местного бюджета, в том числе увеличение объема расходов за счет платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснования закупки, включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

улучшение инвестиционного климата муниципального образования «Северодвинск», в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории Северодвинска, снижения административных барьеров, развития муниципально-частного партнерства;

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем выявления предпринимательских инициатив и инновационных проектов для реализации при поддержке муниципальных, региональных и федеральных институтов развития, стимулирования применения специальных налоговых режимов;

дальнейшее внедрение проектных принципов управления в деятельность органов Администрации Северодвинска, в том числе путем интеграции проектов в структуру муниципальных программ;

продолжение проведения взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации структуры и объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, с акцентом при реализации данного направления на повышение наглядности и доступности информации о местном бюджете, о реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, размещаемой на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления) по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы

оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность перед местным бюджетом, по вопросу сокращения недоимки в бюджет, а также проведение работы с субъектами предпринимательства по увеличению налогооблагаемой базы;

взаимодействие органов местного самоуправления Северодвинска с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

сохранение ограничений на принятие новых льгот по местным налогам;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

мониторинг результатов налогообложения имущества физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости, продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в Северодвинске в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и документами стратегического планирования Архангельской области и Северодвинска.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения плановых результатов проектов, реализуемых на территории муниципального образования «Северодвинск», направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- обеспечение достижения индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации, с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

- непревышение значений целевых показателей заработной платы и численности отдельных категорий работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, установленных в отраслевых «дорожных картах»;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

- расширение применения механизмов аутсорсинга;

- обеспечение исполнения социальных обязательств;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

- оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности, реализации в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета местного бюджета, привлечения кредитных ресурсов в виде

возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

оптимизация расходов на муниципальное управление, в том числе за счет перевода работников органов власти в муниципальные учреждения, инвентаризации расходов на содержание органов власти и уточнение отражения расходов, непосредственно не связанных с их обеспечением;

уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов муниципальных бюджетных и автономных учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, заведующие хозяйством, электрики, слесаря, плотники и другие);

использование механизмов муниципально-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

повышение результативности предоставления мер муниципальной поддержки отраслей экономики, в том числе за счет обеспечения контроля за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение;

оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам (установление в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), повышение результативности предоставления мер поддержки отраслей экономики.

При осуществлении бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы следует обеспечить действенный контроль за использованием бюджетных средств, предусмотреть меры ответственности за нарушение законодательства при реализации бюджетных инвестиций.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования средств, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности, и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность).