



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОВДВИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.12.2020 № 484-па
г. Северодвинск Архангельской области

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» на 2021 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 3.1, 3.2 Положения о правилах подготовки программ профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 27.04.2020 № 204-па, пунктом 8.1 Плана мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-па,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» на 2021 год.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска в разделе «Муниципальный контроль».

Глава Северодвинска



И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Северодвинска

от 10.11.2020 № 487-па

Программа
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства
территории муниципального образования «Северодвинск» на 2021 год

I. Анализ текущего состояния

Осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска на основании Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых органами Администрации Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 17.10.2016 № 340-па.

Административный регламент осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 26.09.2019 № 372-па.

Муниципальный контроль осуществляется за соблюдением на территории муниципального образования «Северодвинск» органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется муниципальными инспекторами по соответствующему виду контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Общее количество субъектов из числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», составляет примерно 740 единиц.

Статистические данные по осуществлению муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Количество проведенных проверок	ед.	не проводились	не проводились	2
Количество выявленных правонарушений	ед.	118	150	464
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	118	145	438
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	118	150	464

В 2020 году проведена по согласованию с прокуратурой г. Северодвинска одна проверка соблюдения индивидуальным предпринимателем требований правил благоустройства муниципального образования «Северодвинск» и одна проверка исполнения выданного предписания.

В остальных случаях дела об административных правонарушениях возбуждались по факту их выявления без взаимодействия с подконтрольными лицами.

Необходимо отметить, что специфика возбуждения дел об административных правонарушениях по статьям областного закона «Об административных правонарушениях», устанавливающим ответственность за нарушение требований правил благоустройства муниципальных образований, состоит в том, что в большинстве случаев невозможно организовать проверку в отношении конкретного субъекта, в связи с чем производство по делу об административном правонарушении возбуждается при наличии достаточных данных о совершенном правонарушении и лице, его допустившем.

Представленные в таблице данные свидетельствуют о возрастании выявленных правонарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Администрации Северодвинска от 30.12.2019 № 516-па утверждена программа профилактики

нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» на 2020 год.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», а также тексты соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» и по изменению действующего законодательства, производится размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», а также готовится к опубликованию на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщение практики осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», в течение 2019 года выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

II. Основные цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

2. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

3. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

4. Формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

5. Повышение квалификации муниципальных служащих.

III. Перечень мероприятий

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска
3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании	в течение года (по мере необходимости)	предупреждение нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации

новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			Северодвинска
4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля	до 1 марта 2021 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год	до 20 декабря 2021 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-	в течение года (по мере	доступность сведений об осуществлении муниципального	должностные лица Контрольного управления

сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	необходимости)	земельного контроля	Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
8. Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	в течение года	доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска

обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		требований	
3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	предупреждение нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска
4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля	до 1 марта 2022 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-	до 20 декабря 2022 года	предупреждение и снижение количества	должностные лица Контрольного

сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год		нарушений обязательных требований	управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
8. Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	в течение года	доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
-------------	----------------------------------	----------------------	-------------

<p>1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях</p>	<p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска</p>
<p>2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований</p>	<p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p>
<p>3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>предупреждение нарушений обязательных требований</p>	<p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p>
<p>4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления</p>	<p>до 1 марта 2023 года</p>	<p>предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований</p>	<p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска,</p>

муниципального земельного контроля			Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год	до 20 декабря 2023 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска

IV. Механизм реализации

Руководителем программы является начальник отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления Администрации Северодвинска, к полномочиям которого относится:

- подготовка ежегодного доклада о выполнении программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий (при необходимости);
- разработка перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий обеспечивается должностными лицами Контрольного управления Администрации Северодвинска.

V. Оценка эффективности

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которого применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 2.

2. Количество выявленных правонарушений.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 350.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 350.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 350.

Оценка достижения целевых индикаторов программы осуществляется по трехбалльной шкале в соответствии с таблицей.

Отклонение фактического значения целевого индикатора программы от планового	Балльная оценка
Не превышает 10 процентов	3 балла
Больше 10 процентов и не превышает 30 процентов	2 балла
Больше 30 процентов и не превышает 50 процентов	1 балл
Превышает 50 процентов	0 баллов

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы снижается на 1 балл, если план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований выполнен не в полном объеме.

Выполнение программы оценивается:

как высокоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает два балла;

как среднеэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает один балл, но не превышает два балла;

как низкоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы равна или менее одного балла.