



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОДВИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.12.2020 № 498-па
г. Северодвинск Архангельской области

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктами 3.1, 3.2 Положения о правилах подготовки программ профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 27.04.2020 № 204-па, пунктом 8.1 Плана мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденного распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-па,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска в разделе «Муниципальный контроль».

Глава Северодвинска



И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Северодвинска

от 16.12.2020 № 498-па.....

Программа
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2021 год

I. Анализ текущего состояния

Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска на основании Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых органами Администрации Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 17.10.2016 № 340-па.

Административный регламент осуществления Администрацией Северодвинска муниципального земельного контроля утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 01.07.2016 № 213-па.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории муниципального образования «Северодвинск», органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными инспекторами по муниципальному земельному контролю путем проведения плановых и внеплановых проверок с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, имеющих в собственности, владеющих и пользующихся земельными участками.

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Северодвинск», составляет примерно 740 единиц.

Статистические данные по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» представлены в таблице.

| Наименование показателя | Единица измерения | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|---|-------------------|----------|----------|----------|
| Количество проведенных проверок | ед. | 41 | 43 | 34 |
| Количество выявленных правонарушений | ед. | 21 | 23 | 16 |
| Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований | ед. | 21 | 23 | 16 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | ед. | 10 | 10 | 18 |

Таким образом, в 2020 году наблюдается уменьшение количества проверок.

Уменьшение количества проверок в 2020 году обусловлено ведением ограничительных мер, вызванных необходимостью профилактики новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем, при наблюдаемом уменьшении количества проверок, в 2020 году выявлено большее количество административных правонарушений. Указанное обстоятельство вызвано тем, что ряд

административных правонарушений был выявлен в результате проведения административных расследований.

Наибольшее количество нарушений, как и в предыдущих периодах, связано с самовольным занятием земельного участка или использованием земельного участка без документов, оформленных в соответствии со статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Администрации Северодвинска от 30.12.2019 № 515-па утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2020 год.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства, производится размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля, а также подготовлено и опубликовано на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в течение 2020 года выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

II. Основные цели и задачи профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
2. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.
3. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.
2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
3. Оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
4. Формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности.
5. Повышение квалификации муниципальных служащих.

III. Перечень мероприятий

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

| Мероприятие | Периодичность (сроки) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
|--|--|--|--|
| 1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | в течение года (по мере необходимости) | доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными | в течение года (по мере необходимости) | доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |

| | | | |
|--|---|--|--|
| способами | | | |
| 3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года (по мере необходимости) | предупреждение нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |
| 4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | до 1 марта 2021 года | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований | снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |
| 6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении | до 20 декабря 2021 года | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации |

| | | | |
|---|--|--|--|
| муниципального земельного контроля на 2022 год | | | Администрации Северодвинска |
| 7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра | в течение года (по мере необходимости) | доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 8. Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» | в течение года | доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

| Мероприятие | Периодичность (сроки) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
|--|--|---|--|
| 1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | в течение года (по мере необходимости) | доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |

| | | | |
|---|--|---|---|
| <p>2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p> |
| <p>3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>предупреждение нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p> |
| <p>4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля</p> | <p>до 1 марта 2022 года</p> | <p>предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска</p> |
| <p>5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p> | <p>по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p> | <p>снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | обязательных требований | | |
| 6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год | до 20 декабря 2022 года | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра | в течение года (по мере необходимости) | доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 8. Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» | в течение года | доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год

| Мероприятие | Периодичность (сроки) проведения | Ожидаемые результаты | Исполнитель |
|-------------|----------------------------------|----------------------|-------------|
|-------------|----------------------------------|----------------------|-------------|

| | | | |
|---|---|---|---|
| <p>1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска</p> |
| <p>2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p> |
| <p>3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>предупреждение нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска</p> |
| <p>4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления</p> | <p>до 1 марта 2023 года</p> | <p>предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований</p> | <p>должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска,</p> |

| | | | |
|---|---|--|--|
| муниципального земельного контроля | | | Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований | снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска |
| 6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год | до 20 декабря 2023 года | предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |
| 7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра | в течение года (по мере необходимости) | доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля | должностные лица Контрольного управления Администрации Северодвинска, Отдела по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска |

IV. Механизм реализации

Руководителем программы является начальник отдела территориально-земельного контроля Контрольного управления Администрации Северодвинска, к полномочиям которого относится:

- подготовка ежегодного доклада о выполнении программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий (при необходимости);
- разработка перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий обеспечивается должностными лицами Контрольного управления Администрации Северодвинска.

V. Оценка эффективности

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которого применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 32.

2. Количество выявленных правонарушений.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 15.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 15.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях.

Прогнозируемое значение данного показателя составляет 15.

Оценка достижения целевых индикаторов программы осуществляется по трехбалльной шкале в соответствии с таблицей.

| Отклонение фактического значения целевого индикатора программы от планового | Балльная оценка |
|---|-----------------|
| Не превышает 10 процентов | 3 балла |
| Больше 10 процентов и не превышает 30 процентов | 2 балла |
| Больше 30 процентов и не превышает 50 процентов | 1 балл |
| Превышает 50 процентов | 0 баллов |

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы снижается на 1 балл, если план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований выполнен не в полном объеме.

Выполнение программы оценивается:

как высокоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает два балла;

как среднеэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает один балл, но не превышает два балла;

как низкоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы равна или менее одного балла.