



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

## АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОДВИНСКА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.12.2020 № 519-па  
г. Северодвинск Архангельской области

### **Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2021 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о правилах подготовки программ профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным постановлением Администрации Северодвинска от 27.04.2020 № 204-па,

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2021 год.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска в разделе «Муниципальный контроль».

Глава Северодвинска



И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Администрации Северодвинска  
от 15.12.2020 № 519-па

Программа  
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении  
муниципального жилищного контроля на 2021 год

I. Анализ текущего состояния

Исполнение функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска на основании Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых органами Администрации Северодвинска в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 17.10.2016 № 340-па.

Административный регламент исполнения Администрацией Северодвинска функции по осуществлению муниципального жилищного контроля разработан и утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 28.07.2017 № 244-па.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Архангельской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами в отношении жилых помещений (в том числе долей), принадлежащих на праве собственности городскому округу Архангельской области «Северодвинск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными жилищными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию многоквартирных домов, с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках проведения муниципального жилищного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит муниципальному жилищному контролю на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», составляет 35 единиц: 27 организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, и 8 товариществ собственников жилья.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере содержания и ремонта многоквартирных домов, а также в сфере предоставления коммунальных услуг.

Статистические данные по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Количество проведенных проверок	ед.	92	46	6
Количество выявленных правонарушений	ед.	32	18	3

Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	14	7	5
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	6	5	5

Таким образом, в 2020 году наблюдается снижение по большинству показателей.

Уменьшение количества проверок и выявленных нарушений в рамках осуществления муниципального жилищного контроля связано с тем, что в соответствии с законом Архангельской области от 26.10.2018 № 16-2-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Архангельской области отдельными государственными полномочиями» орган местного самоуправления городского округа Архангельской области «Северодвинск» наделен с 01.01.2019 отдельными государственными полномочиями в сфере осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Также согласно пункту 1.1 статьи 26.2 Закона № 294-ФЗ, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничена возможность проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц. Так, в 2020 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводятся только внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью



граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

Таким образом, с апреля 2020 года проведение внеплановых проверок возможно только при согласовании их проведения с органами прокуратуры или по выставляемым прокуратурой требованиям.

Кроме того, по двум проверкам протоколы об административных правонарушениях были составлены государственной жилищной инспекцией Архангельской области не только в отношении юридического лица, но и в отношении их руководителей.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба при исполнении функции по муниципальному жилищному контролю не осуществляются.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Администрации Северодвинска от 30.12.2019 № 514-па утверждена программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2020 год.

В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований жилищного законодательства и по изменению действующего законодательства. На официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска производится размещение и актуализация сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля, а также подготовлено и опубликовано на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля. В течение 2020 года организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе на основании сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами.

## II. Основные цели и задачи программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Снижение количества проводимых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от показателя 2020 года на 1 единицу.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 5 единиц.

2. Снижение количества выявленных нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований жилищного законодательства по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 2 единицы.

3. Снижение количества субъектов, допустивших нарушения обязательных требований жилищного законодательства, по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 4 единицы.

4. Снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по сравнению с показателями 2020 года.

Прогнозируемое значение целевого индикатора составляет 4 единицы.

Задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации муниципальных служащих.

## III. Перечень мероприятий

### План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные органы

<p>1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска</p>
<p>2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска</p>
<p>3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>предупреждение нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска</p>
<p>4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального жилищного контроля</p>	<p>до 1 марта 2021 года</p>	<p>предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации</p>

			Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	Контрольное управление Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2022 год	до 20 декабря 2021 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год**

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные органы
-------------	----------------------------------	----------------------	----------------------



<p>1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска</p>
<p>2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска</p>
<p>3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>предупреждение нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска</p>
<p>4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального жилищного контроля</p>	<p>до 1 марта 2022 года</p>	<p>предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований</p>	<p>Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации</p>

			Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	Контрольное управление Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2023 год	до 20 декабря 2022 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год**

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные органы
-------------	----------------------------------	----------------------	----------------------

1. Размещение на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска
3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	предупреждение нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска
4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска обобщения практики осуществления муниципального жилищного контроля	до 1 марта 2023 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации

			Администрации Северодвинска
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	Контрольное управление Администрации Северодвинска
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на 2024 год	до 20 декабря 2023 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска
7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля в соответствии с Планом мероприятий совершенствования муниципального контроля на территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденным распоряжением Администрации Северодвинска от 14.06.2016 № 91-ра	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального жилищного контроля	Контрольное управление Администрации Северодвинска, Отдел по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска

#### IV. Механизм реализации

Руководителем программы является начальник отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления Администрации Северодвинска, к полномочиям которого относится:

- подготовка ежегодного доклада о выполнении программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий (при необходимости);
- разработка перечня целевых индикаторов программы;



- проведение мониторинга реализации программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий обеспечивается должностными лицами Контрольного управления Администрации Северодвинска.

#### V. Отчетность по программе

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы.

Отчетные показатели на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022 и 2023 год представлены в таблице.

Наименование прогнозируемого значения показателя	Единица измерения	2021 год	2022 год	2023 год
Количество проведенных проверок	ед.	5	4	4
Количество выявленных правонарушений	ед.	2	2	2
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	4	3	2
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	4	3	2

Оценка достижения целевых индикаторов программы осуществляется по трехбалльной шкале в соответствии с таблицей.

Отклонение фактического значения целевого индикатора программы от планового	Балльная оценка
Не превышает 10 процентов	3 балла
Больше 10 процентов и не превышает 30 процентов	2 балла
Больше 30 процентов и не превышает 50 процентов	1 балл
Превышает 50 процентов	0 баллов

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы снижается на 1 балл, если план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований выполнен не в полном объеме.

Выполнение программы оценивается:

как высокоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает два балла;

как среднеэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает один балл, но не превышает два балла;

как низкоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы равна или менее одного балла.