



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОДВИНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.10.2022 № 407-па  
г. Северодвинск Архангельской области

**Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования  
«Северодвинск» на 2023 год  
и на плановый период  
2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления Северодвинска, органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф).

Глава Северодвинска



И.В. Скубенко

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
Северодвинска  
от дд. 11. 11. 2022 № 407-пс

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
«Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Северодвинск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и будет нацелена на обеспечение социально-экономического развития, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

обеспечение сбалансированности местного бюджета с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита местного бюджета;

сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие доходной базы, привлечение инвестиций в экономику;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам.

В соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, при бюджетном планировании используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Северодвинска с учетом:

долгосрочных целей социально-экономического развития;

дальнейшей приоритизации направлений развития программ исходя из национальных целей развития Российской Федерации;

показателей, характеризующих достижение национальных целей развития в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерацией на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

показателей и индикаторов национальных проектов, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий.

При этом совершенствование системы муниципальных программ Северодвинска должно включать меры по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией, обеспечению реалистичности принятых расходных обязательств, своевременному и в полном объеме освоению предусмотренных бюджетных средств, а также выполнению показателей, предусмотренных соответствующими федеральными и региональными проектами и соглашениями о предоставлении субсидий.

Органам Администрации Северодвинска необходимо продолжить реализацию следующих задач:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе за счет совершенствования муниципальных нормативных правовых актов в сфере налогообложения, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся финансовых ресурсов, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей местного бюджета;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет повышения адресности социальной помощи, установления критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки с безусловным исполнением социальных обязательств перед гражданами, установленных законодательством;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных и необоснованных расходов местного бюджета, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

улучшение инвестиционного климата Северодвинска, в том числе за счет системы сопровождения реализации инвестиционных проектов на территории Северодвинска, предоставления экономически эффективных налоговых льгот, снижения административных барьеров, развития муниципально-частного партнерства;

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем выявления предпринимательских инициатив и инновационных проектов для реализации при поддержке муниципальных, региональных и федеральных институтов развития, стимулирования применения специальных налоговых режимов;

дальнейшее внедрение проектных принципов управления в деятельность органов Администрации Северодвинска, в том числе путем интеграции проектов в структуру муниципальных программ;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Северодвинска в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», формирования, представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения местного бюджета, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения местного бюджета, включая казначейское сопровождение средств местного бюджета;

цифровая трансформация бюджетного процесса, в том числе расширение электронного документооборота между его участниками, включая Совет депутатов Северодвинска и Контрольно-счетную палату Северодвинска.

## II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и должна строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления) по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых льгот для резидентов Арктической зоны Российской Федерации и организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных муниципальных образованиях, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

продолжение практики работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

взаимодействие органов местного самоуправления Северодвинска с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

### III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документами стратегического планирования Архангельской области и Северодвинска, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств в условиях поддержания сбалансированности местного бюджета.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов, реализуемых на территории Северодвинска, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной

социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, повышение уровня минимального размера оплаты труда;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет первоочередного финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, завершения строительства объектов высокой степени готовности, повторного применения проектов, получивших положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета местного бюджета, привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, привлечения коммерческих кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи местного бюджета, совершенствования процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций с учетом общего объема капитальных вложений и периода их реализации;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств местного бюджета, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе;

повышение результативности предоставления мер муниципальной поддержки отраслей экономики, в том числе за счет обеспечения обоснованности и прозрачности отбора получателей бюджетной поддержки, обеспечения контроля за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение;

обеспечение действенного контроля за использованием бюджетных средств при осуществлении бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы, применение мер ответственности за нарушение законодательства при реализации бюджетных инвестиций.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей

результативности использования средств, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность).