

ДОКЛАД

о состоянии, проблемах и перспективах развития
территориального общественного самоуправления
в Архангельской области, об эффективности мер
государственной поддержки территориального общественного
самоуправления в Архангельской области по итогам 2016 года

Архангельск, 2017

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

Цель доклада – освещение и анализ текущего состояния территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в Архангельской области, освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области по поддержке ТОС, выявление проблем, препятствующих развитию, и перспектив развития ТОС в Архангельской области по итогам 2016 года.

Целью развития ТОС в Архангельской области является создание благоприятных условий и стимулов для реализации права участия населения в осуществлении местного самоуправления, роста вклада населения в формирование социально-экономического развития территории и развития институтов гражданского общества, в конечном итоге – повышение уровня и качества жизни населения Архангельской области.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС, в том числе формирование вспомогательных и совещательных органов по вопросам ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, общественного объединения по вопросам взаимодействия и поддержки ТОС;

- совершенствование программно-целевого метода развития ТОС;

- повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенции представителей ТОС и муниципальных служащих, к чьим должностным обязанностям относится взаимодействие с ТОС;

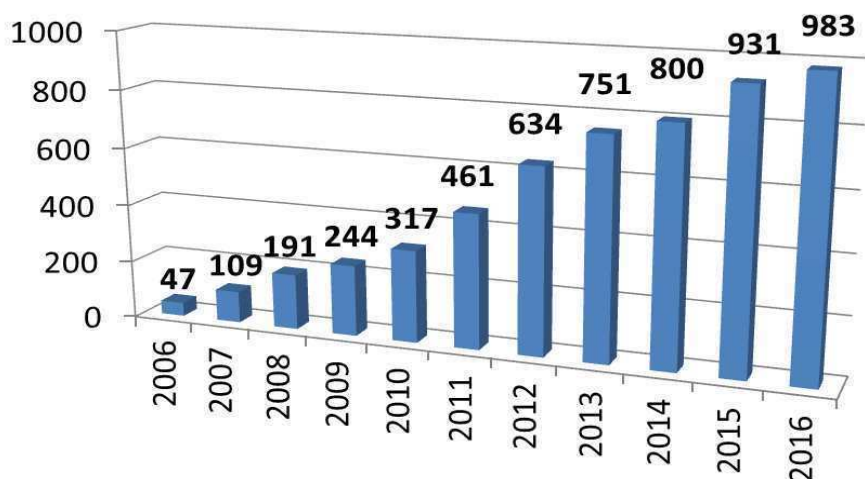
- обеспечение информационного сопровождения ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов в сфере ТОС, поддержка функционирования интернет-портала «Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области»;

- повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ;

- повышение вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона в новых формах в виде некоммерческих организаций и субъектов малого бизнеса.

I. Количество органов ТОС и география распространения ТОС в Архангельской области.

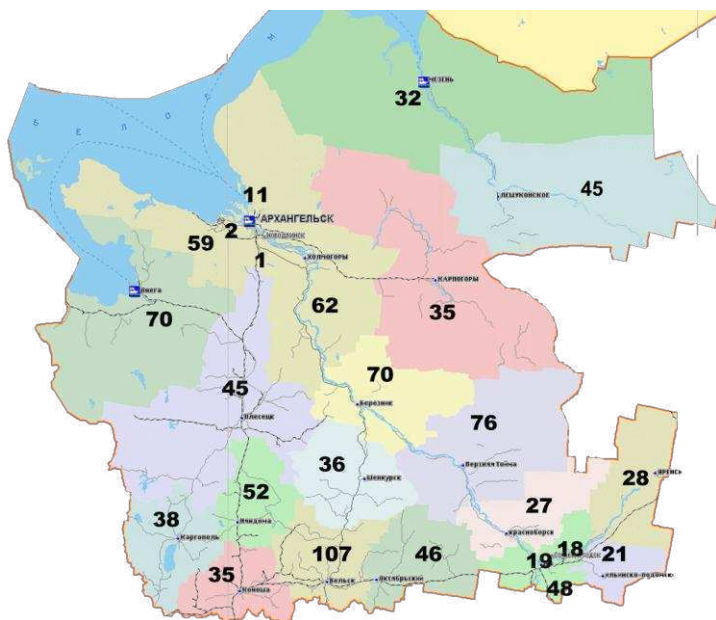
В Архангельской области на 31 декабря 2016 года органами местного самоуправления зарегистрировано 983 органа ТОС, из них 733 – в сельских поселениях, 199 органов ТОС – в городских поселениях и 51 – в городских округах. Для сравнения, в 2006 году во всей Архангельской области было зарегистрировано 47 органов ТОС.



Динамика роста количества ТОО
в Архангельской области в 2006 – 2016 годах.

Органы ТОО осуществляют свою деятельность в Архангельской области в муниципальных районах и городских округах, за исключением муниципальных образований «Мирный» и «Новая Земля». Лидеры по количеству ТОО – Вельский (107), Верхнетоемский (76), Виноградовский (70), Онежский (70) муниципальных районы (рисунок 2).

В Архангельской области количество ТОО ежегодно растет, в 2016 году организовано 52 ТОО (с 2011 года создано почти 670 органов ТОО).



География ТОО Архангельской области (на декабрь 2016 года).

Достижением 2014-2016 годов является увеличение количества ТОО, зарегистрированных в качестве юридического лица, более чем в два раза. Именно эти ТОО имеют гораздо больше возможностей для привлечения финансовых средств и создания новых рабочих мест на территории.

Однако в удельном весе органы ТОС со статусом юридического лица составляют чуть более 2% или 22 органа ТОС.

II. Меры государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

2.1. Правовую основу государственной поддержки ТОС составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 22 июля 2014 года № 291-пп;

государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 464-пп (подпрограмма № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»).

2.2. Целью государственной поддержки ТОС в Архангельской области является создание благоприятных условий и стимулов для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задачами государственной поддержки ТОС в Архангельской области являются:

активизация участия ТОС в социально-экономическом развитии Архангельской области;

вовлечение населения Архангельской области в процессы формирования и развития ТОС в целях эффективного решения вопросов местного значения;

совершенствование взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с органами ТОС в целях реализации социально значимых инициатив населения;

повышение уровня информированности населения Архангельской области о деятельности ТОС, обеспечение свободного доступа к информации о ТОС.

2.3. Формы государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

На территории Архангельской области государственная поддержка ТОС осуществляется в следующих формах:

финансовая поддержка;
информационная поддержка;
консультационная и методическая поддержка;
организационная поддержка.

2.4. Финансовая поддержка ТОС в Архангельской области.

Основной формой государственной поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. Данное направление на практике доказало свою значимость как для развития территории, так и для реализации местных инициатив.

В рамках реализации проектов ТОС создаются дополнительные рабочие места, проводятся мероприятия по сохранению уникальной северной культуры и традиций, благоустройству населенных пунктов, пропаганде здорового образа жизни, поддержке наиболее незащищенных слоев населения. Благодаря конкурсам проектов в селах и деревнях построены спортивные и детские площадки, отремонтированы мосты, построены колодцы, возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг местных жителей. Жители населенных пунктов активно включаются в решение проблем территории.

В финансировании проектов ТОС участвуют средства областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также привлеченные и собственные средства органов ТОС.

Конкурсы проектов в 2016 году проведены администрациями муниципальных районов и городских округов Архангельской области в рамках соглашений, заключенных между администрациями муниципалитетов и администрацией Губернатора Архангельской области Правительства Архангельской области. В 2016 году были заключены соглашения и предоставлены субсидии из областного бюджета бюджетам 19 муниципальных районов и пяти городских округов.

В 2016 году на муниципальные конкурсы подано 428 проектов ТОС, из них 279 получили государственную поддержку.

По итогам 2016 года в рамках муниципальных конкурсов проекты ТОС реализованы по пяти основным направлениям:

«благоустройство населенного пункта» (41% от общего числа проектов);

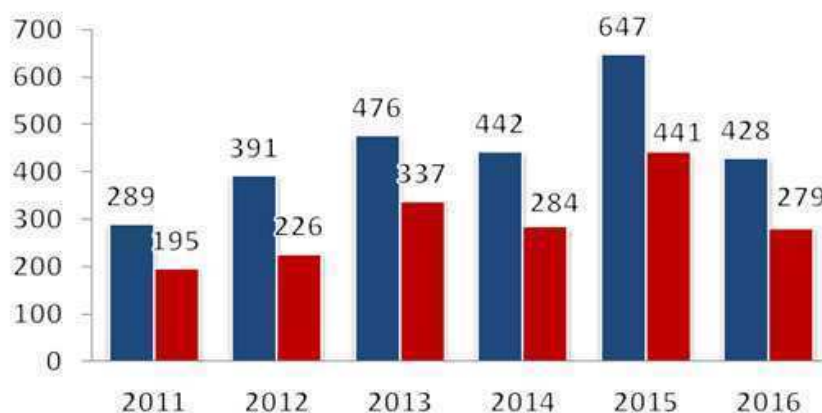
«сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов» (25% от общего числа проектов);

«развитие физической культуры и спорта» (20% от общего числа проектов);

«поддержка социально-уязвимых групп» (11% от общего числа

проектов);

«экологическая культура и безопасность» (3% от общего числа проектов).



■ Заявки на конкурсы ТОС ■ Реализованные проекты ТОС

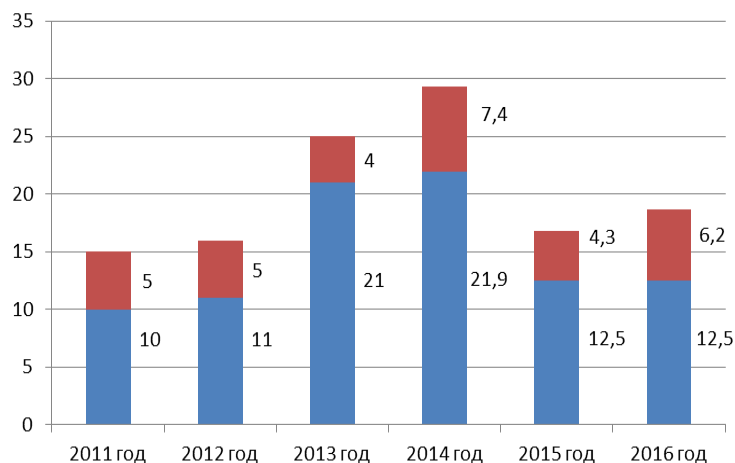
Количество заявок на конкурс проектов ТОС, количество реализованных проектов ТОС в 2011 – 2016 годах

На финансовую поддержку проектов в 2016 году было направлено:
12,5 млн. рублей из областного бюджета;

6,2 млн. рублей из местных бюджетов городских округов и муниципальных районов;

1,8 млн. рублей из бюджетов поселений;

более 12,0 млн. рублей составили привлеченные и собственные средства ТОС.



■ Средства местных бюджетов ■ Средства областного бюджета

* В 2015 году использованы 10 млн. рублей, полученные в декабре 2014 года от ОАО «Нефтяная корпорация "Лукойл"»

Объем финансирования на проекты ТОС
из местного и областного бюджетов в 2011 – 2016 годах

В 2016 году в Архангельской области благодаря государственной

поддержке территориального общественного самоуправления, в рамках реализации проектов ТОС отремонтировано 6 мостов, восстановлено более 13 тыс. кв. метров дорог и почти 2 тыс. метров тротуарных дорожек, обустроено 20 колодцев и других источников воды, отреставрировано 28 памятников Великой Отечественной войны и 14 памятников духовного наследия, организовано 52 детских и 40 спортивных площадок, приведены в надлежащее состояние 40 объектов культуры (центров досуга и домов культуры), благоустроено 17 общественных мест. К результатам работы в 2016 году можно отнести разнонаправленные проекты по благоустройству территории населенных пунктов, создание автостоянок, уборку несанкционированных свалок, реализацию проектов культурно-туристической направленности.

2.5. Информационная поддержка ТОС в Архангельской области.

В рамках информационной поддержки ТОС ежегодно в средствах массовой информации региона о деятельности ТОС размещаются около 700 материалов. В том числе более 550 – в печатных СМИ, около 100 – в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

На телевидении и радио освещаются особо значимые мероприятия по развитию ТОС. Это: межрегиональная конференция ТОС, ежегодный фестиваль «ТОСы Поморья», большой кенозерский семинар для представителей ТОС по проектному управлению.

2.6. Консультационная и методическая поддержка ТОС в Архангельской области.

В рамках консультационной и методической поддержки ТОС ежегодно формируется и издается сборник проектов «Вестник ТОС», в постоянном режиме проводятся индивидуальные консультации по созданию и деятельности ТОС.

Ежегодно проводятся две крупные разноформатные площадки для обмена опытом и получения обратной связи. Это летний фестиваль ТОС на открытом воздухе, и итоговая конференция представителей ТОС в декабре.

Также в 2016 году организовано проведение семи муниципальных и межмуниципальных семинаров по подготовке проектов ТОС, в рамках которых обучение прошли порядка 300 человек. Базовым мероприятием стал большой обучающий четырехдневный семинар для представителей ТОС, который состоялся в деревне Вершинино Плесецкого района в конце января 2016 года. В семинаре смогли поучаствовать сразу 60 активистов ТОС.

2.7. Организационная поддержка ТОС в Архангельской области.

Организационная поддержка ТОС осуществлялась в виде проведения совещаний, мероприятий стимулирующего характера, участия в межрегиональных мероприятиях.

С 2011 года на региональном уровне поддерживаются руководители и активисты органов ТОС, для них организуются конкурсы «Лучший ТОС Архангельской области» и «Лучший активист ТОС Архангельской области».

Конкурсы проходят в два этапа: первый этап (на муниципальном уровне) проводится органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области, второй этап (региональный) предусматривает рассмотрение заявок на заседании региональной конкурсной комиссии. По итогам конкурсов «Лучший ТОС Архангельской области» и «Лучший активист ТОС Архангельской области» в 2016 году определены 50 победителей.

В Архангельской области функционирует Совет по ТОС при Губернаторе Архангельской области, на котором рассматриваются вопросы нормативно-правового обеспечения ТОС, государственной поддержки гражданских инициатив ТОС и социально ориентированных некоммерческих организаций, опыт других регионов России, вопросы совершенствования конкурсов проектов ТОС.

III. Задачи развития ТОС в Архангельской области на 2017-2018 годы.

Задача 1. Повышение уровня знаний участников ТОС в области проектного управления, управления финансами, навыков самопрезентации, поиска внебюджетных источников финансирования проектов.

Способ решения: проведение «кустовых» семинаров для участников ТОС в период подготовки проектов и проведения муниципальных конкурсов ТОС.

Задача 2. Мотивация и стимулирование активности населения для участия в осуществлении собственных инициатив через механизм ТОС, повышение информированности населения о ТОС как форме непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Способ решения: взаимодействие с населением через местные каналы коммуникации с целью популяризации ТОС как формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, проведение конкурсов, направленных на популяризацию и стимулирование граждан по участию в ТОС.

Задача 3. Развитие форм кооперации между органами ТОС и муниципалитетами.

Способ решения: проведение на территории Архангельской области не менее 3 межмуниципальных мероприятий по обмену опытом деятельности ТОС.

ПРИМЕЧАНИЕ

по вопросу обеспечения публичного доступа к докладу о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2016 года

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» настоящий доклад размещен на официальном портале Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dvinaland.ru/gov/-hg2befya>.