

ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ЗА 2019 ГОД

| | |
|---|---|
| Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение | Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» |
| Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля | Контрольное управление |
| Период, за который подготовлено обобщение | 2019 год |
| Дата, на которую представлены сведения в обобщении | 31.12.2019 |

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Предметом осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (далее – контроль за Правилами благоустройства) является соблюдение обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», за нарушение которых установлена административная и иная ответственность.

Исполнение функции по осуществлению контроля за Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Контроль за Правилами благоустройства осуществляется муниципальными инспекторами по данному виду контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит контролю – 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых урегулированы Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденными решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства).

В рамках проведения контроля за соблюдением Правил благоустройства оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40.

В 2019 году проведена 21 проверка в сфере контроля за Правилами благоустройства. Все проведенные проверки внеплановые.

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения, составило 21. Все проверки проводились в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

Всего по результатам проведенных проверок выявлено 21 правонарушение. Все нарушения касаются несоблюдения физическими лицами положений Правил благоустройства.

В отчетном периоде проведено 5 мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, в виде плановых рейдовых осмотров.

Информации о статистике и анализе причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба, и иных качественных характеристиках не имеется.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проведения проверок:

- размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями (70 %);
- нарушение порядка проведения земляных работ (30 %).

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов;
- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;
- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Одной из главных проблем осуществления муниципального контроля является специфика контроля за Правилами благоустройства, поскольку выявление субъектов большинства нарушений представляется крайне затруднительным, в связи с чем проведение всех установленных Федеральным законом № 294-ФЗ процедур согласования и проведения проверки практически невозможно.

Также существенной проблемой является установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок для привлечения лица к административной ответственности (2 месяца). Указанный срок недостаточен для подготовки всех материалов и рассмотрения уполномоченным органом протокола об административном правонарушении.

Для эффективного осуществления контроля за Правилами благоустройства требуется особая регламентация на федеральном уровне подобных видов контроля, введение дополнительных процедур контроля, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами и осуществление по результатам таких процедур действий, направленных на обязанность лиц устранить нарушения законодательства.

Также необходимо внесение изменений в часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ в целях увеличения общего срока давности для привлечения к ответственности.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные

на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Придерживаться сроков, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе, разрешениями на производство земляных работ.

2. Заранее обращаться в Администрацию Северодвинска за разрешением на продление производства земляных работ.

3. Соблюдать иные правила, установленные Правилами благоустройства.

В 2019 году субъектам контроля выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В 6 случаях при проведении внеплановой выездной проверки было выявлено неисполнение выданных предписаний в установленный срок. По 6 указанным случаям были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), санкция которой предусматривает наложение штрафов на физических лиц в размере от 300 до 500 рублей. Материалы возбужденных административных дел направлены мировым судьям как органам, уполномоченным на рассмотрение данных категорий дел, для рассмотрения вопроса о привлечении физических лиц к административной ответственности. По всем делам подконтрольные субъекты признаны виновными, и им назначено наказание в виде административных штрафов. В отдельных случаях были выданы повторные предписания. При этом установлены разумные сроки для исполнения выданных предписаний, разъяснены последствия их неисполнения. Основной причиной неисполнения предписаний является несогласие субъектов контроля с вменяемыми им обязанностями.

Обжалований материалов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами в 2019 году не осуществлялось.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в Администрации Северодвинска утверждена программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства муниципального образования «Северодвинск» на 2020 год. В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за Правилами благоустройства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа

по соблюдению обязательных требований Правил благоустройства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий контроля за Правилами благоустройства.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях контроль за Правилами благоустройства.

Организация контроля за Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Регламент осуществления Администрацией Северодвинска муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «Северодвинск» утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 26.09.2019 № 372-па (далее – Регламент).

По мере внесения изменений в действующее законодательство Контрольным управлением вносятся соответствующие изменения в Регламент.

При исполнении функции контроля за Правилами благоустройства осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Контроль за Правилами благоустройства осуществляется муниципальными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» проводятся на основании разработанного плана проведения плановых проверок на очередной год, согласованного в установленном порядке с органами прокуратуры и утвержденного Главой Северодвинска.

План проверок по контролю за Правилами благоустройства на 2019 и 2020 год не разрабатывался в связи с принятием административного регламента по контролю во втором полугодии 2019 года.

В связи с изменением порядка обращений в контролирующие органы, определенного частью 3 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008

№ 294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. В случае направления обращения на электронный адрес Администрации Северодвинска либо непосредственно в Контрольное управление без соблюдения указанного порядка у контролирующего органа отсутствуют правовые основания для проведения проверки. Заявителям разъясняется право обратиться лично в Контрольное управление, либо направить письменное обращение посредством почтовой связи, либо направить обращение в электронной форме с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации с целью проведения проверки.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных проверок. При совместной проверке несколько органов государственного контроля (надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта предпринимательской деятельности.

Федеральный закон № 294-ФЗ содержит указание на возможность проведения совместных проверок, однако их правовое регулирование недостаточно.

Целесообразность проведения совместных проверок должна определяться контрольными органами с учетом близости предметов контроля (надзора), возможности одновременной работы должностных лиц различных контрольно-надзорных органов на объекте контроля. При составлении ежегодного плана проведения плановых проверок орган муниципального контроля согласовывает планируемые проверки с другими заинтересованными контрольно-надзорными органами, если их осуществление намечается совместно с указанными органами.

Порядок указанного согласования не установлен, поэтому такое согласование осуществляется по общим правилам межведомственного документооборота. В соответствии с частью 6.1 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ предложения руководителям контрольно-надзорных органов о проведении совместных плановых проверок могут быть внесены органами прокуратуры после рассмотрения проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.

При принятии предложения органов прокуратуры согласование единого срока проверки осуществляется контрольно-надзорными органами между собой самостоятельно по общим правилам межведомственного документооборота.

Контрольным управлением в 2019 году совместные плановые и внеплановые проверки с иными органами контроля и надзора не проводились.

Внеплановые выездные проверки, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ). Порядок согласования проверок с органами прокуратуры подробно описан в Регламенте.

В 2019 году проведено проверки, согласованные с прокуратурой г. Северодвинска не проводились в связи с отсутствием оснований для согласования.

В случае обнаружения при проведении проверки нарушений обязательных требований проводящее проверку должностное лицо Контрольного управления обязано принять предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ меры.

Основной мерой является выдача субъекту проверки предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, а также иных предусмотренных федеральными законами мероприятий.

Содержание предписания должно обеспечивать восстановление соблюдения нарушенных обязательных требований, устранение последствий нарушений, а также проведение требуемых мероприятий.

Предусмотренные предписанием меры и мероприятия должны обеспечивать восстановление соблюдения обязательных требований и предотвращение причинения вреда. Вместе с тем конкретные пути исполнения предусмотренных предписанием мер и мероприятий должны быть определены подконтрольным субъектом, в том числе с учетом экономически обоснованных затрат на их проведение.

Недопустимо указание в предписании конкретных способов реализации предусмотренных мер и мероприятий, поскольку это может привести к необоснованно большим затратам субъекта на их выполнение.

При наличии нескольких нарушений, нескольких угроз причинения вреда в одном предписании может быть установлено несколько требований с различными сроками их реализации.

В случае выявления нарушений обязательных требований субъектом проверки должностные лица Контрольного управления также возбуждают дело об административном правонарушении, если в выявленном нарушении

усматривается состав административного правонарушения, протоколы по которым уполномочено составлять соответствующее должностное лицо Контрольного управления.

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 12.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля за правилами благоустройства составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 6.4, 7.7, 7.14, 7.14.2, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8, статьями 8.14, 8.15, частями 1 и 3 статьи 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьями 7.1 - 7.13 областного закона «Об административных правонарушениях».

В 2019 году при осуществлении контроля за Правилами благоустройства составлено и направлено для рассмотрения в уполномоченные органы 140 протоколов об административных правонарушениях. Наиболее распространенные нарушения указаны в разделе 1 настоящего обобщения практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований должностные лица Контрольного управления могут направлять в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в части 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований может быть признана достаточно действенной мерой профилактики нарушений обязательных требований и призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

В 2019 году в рамках контроля за Правилами благоустройства выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Субъекты, которым выдавались предостережения: 2 юридических лица (о недопустимости нарушения требований Правил благоустройства в части нарушения сроков производства земляных работ), 1 индивидуальный предприниматель (в части недопустимости нарушения требований Правил благоустройства о расклейке листовок в неустановленных для этого местах).

Физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых осуществляется контроль за Правилами благоустройства, имеют право на внесудебное (административное) обжалование действий (бездействия) должностных лиц Контрольного управления и их решений в порядке, предусмотренном Регламентом.

Действия (бездействие) должностных лиц Контрольного управления в 2019 году не обжаловались.

Осуществление контроля за Правилами благоустройства на территории муниципального образования «Северодвинск» производится в тесном

взаимодействию и под контролем органов прокуратуры. В 2019 году прокуратурой г. Северодвинска нарушений выявлено не было. Также от органов прокуратуры регулярно поступают предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Администрации Северодвинска в части организации и осуществления муниципального земельного контроля в связи с изменением действующего законодательства, которые рассматриваются в установленном порядке.

Начальник Контрольного управления
Администрации Северодвинска



В.В. Хлусов

**ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

| Фактическое описание (содержание) обязательного требования | Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование | Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования | Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных за отчетный период нарушений обязательных требований | Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей |
|--|---|--|--|---|
| Размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями | Пункт 9.10 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 | Статья 7.9 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» | 70 % | низкая |
| Нарушение порядка проведения земляных работ | Пункты 11.1, 11.12 Правил благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 | Части 1, 6 статьи 7.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» | 30 % | низкая |