

ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ЗА 2019 ГОД

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2019 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2019

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Предметом осуществления муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории муниципального образования «Северодвинск», органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – физические лица), требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Исполнение функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» возложено на Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными земельными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю, – 740 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере землепользования.

В рамках проведения муниципального земельного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- постановление Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 103-пп «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель или земельных участков и установления сервитута».

В 2019 году проведено 43 проверки в сфере муниципального земельного контроля, из них 15 плановых выездных проверок, 19 внеплановых проверок.

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения, составило 21 (15 – в отношении физических лиц, 6 – в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Всего по результатам проведенных проверок выявлено 21 правонарушение, из них 6 нарушений Земельного кодекса Российской Федерации, 15 нарушений по невыполнению в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с подконтрольными субъектами, Контрольным управлением в 2019 году не осуществлялись.

Информации о статистике и анализе причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба, и иных качественных характеристиках не имеется.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проведения проверок:

- использование земельного участка не по целевому назначению – 3 случая (14,3 %)

- самовольное занятие земельных участков либо отсутствие оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на используемые земельные участки – 18 случаев (85,7 %).

Среди субъектов, в отношении которых выявлены нарушения, 6 являются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, 15 – физические лица.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений;

- длительность подготовки документов для оформления земельных отношений;

- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;

- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

Одной из главных проблем осуществления муниципального контроля является отсутствие четкого разграничения полномочий между муниципальными, региональными и федеральными органами земельного контроля (надзора).

Смежные функции и полномочия приводят к несогласованности действий, параллельным внеплановым контрольным мероприятиям, перенаправлением документов из одного органа в другой.

Для эффективного осуществления муниципального земельного контроля внесение изменений на федеральном уровне требуется четко разграничить полномочия органов земельного контроля (надзора) на всех уровнях, а также уточнить определение муниципального земельного контроля и предмет контроля.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Усилить контроль за использованием земельных участков по целевому назначению.

2. Регулярно вывозить мусор и отходы производства с земельных участков.

3. Принять все необходимые меры, вплоть до ограждения участков, обеспечения видеонаблюдения, закрытия несанкционированных подъездов к участкам в целях недопущения складирования на земельных участках отходов и иных материалов, незаконных построек и т.д. третьими лицами.

4. Исключить самовольное занятие смежных земель и земельных участков и оформить документы на землепользование в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2019 году субъектам контроля выдано 21 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В 15 случаях при проведении внеплановой выездной проверки было выявлено неисполнение выданных предписаний в установленный срок. По 7 указанным случаям были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), санкция которой предусматривает наложение штрафов на физических лиц в размере от 300 до 500 рублей. Материалы возбужденных административных дел направлены мировым судьям как органам, уполномоченным на рассмотрение данных категорий дел, для рассмотрения вопроса о привлечении физических лиц к административной ответственности. По всем делам подконтрольные субъекты признаны виновными, и им назначено наказание в виде административных штрафов. В отдельных случаях были выданы повторные предписания. При этом установлены разумные сроки для исполнения выданных предписаний, разъяснены последствия их неисполнения. Основной причиной неисполнения предписаний является длительность оформления земельных отношений.

Обжалований материалов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами в 2019 году не осуществлялось.

Анализ правоприменительной практики показывает, что органами, рассматривающими материалы проверок в 2019 году, направленные Контрольным управлением, в большинстве случаев проверяемые лица привлекались к ответственности в виде предупреждения, несмотря

на наличие оснований для назначения административного штрафа, что впоследствии может оказать отрицательное влияние в части превентивной роли административного наказания.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в Администрации Северодвинска утверждена программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2020 год. В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий муниципального земельного контроля.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации обязывают органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный земельный контроль.

Организация муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Регламент осуществления Администрацией Северодвинска муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 01.06.2016 № 213-па (далее – Регламент).

По мере внесения изменений в действующее законодательство Контрольным управлением вносятся соответствующие изменения в Регламент.

При исполнении функции муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской

области и Ненецкому автономному округу, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными земельными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» проводятся на основании разработанного плана проведения плановых проверок на очередной год, согласованного в установленном порядке с органами прокуратуры и утвержденного Главой Северодвинска.

План проверок в отношении физических лиц утверждается Главой Северодвинска. Планы проведения плановых проверок размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска в разделе «Муниципальный контроль».

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года в Федеральном законе № 294-ФЗ действует «мораторий» на проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесённых к субъектам малого и среднего предпринимательства. В связи с этим в план проведения плановых проверок на 2019 год указанные субъекты не были включены, и круг субъектов при проведении плановых проверок значительно ограничен.

В связи с изменением порядка обращений в контролирующие органы, определенного частью 3 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. В случае направления обращения на электронный адрес Администрации Северодвинска либо непосредственно в Контрольное управление без соблюдения указанного порядка у контролирующего органа отсутствуют правовые основания для проведения проверки. Заявителям разъясняется право обратиться лично в Контрольное управление, либо направить письменное обращение посредством почтовой связи, либо направить обращение в электронной форме с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации с целью проведения проверки.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных проверок. При совместной проверке несколько органов государственного контроля

(надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта предпринимательской деятельности.

Федеральный закон № 294-ФЗ содержит указание на возможность проведения совместных проверок, однако их правовое регулирование недостаточно.

Целесообразность проведения совместных проверок должна определяться контрольными органами с учетом близости предметов контроля (надзора), возможности одновременной работы должностных лиц различных контрольно-надзорных органов на объекте контроля. При составлении ежегодного плана проведения плановых проверок орган муниципального контроля согласовывает планируемые проверки с другими заинтересованными контрольно-надзорными органами, если их осуществление намечается совместно с указанными органами.

Порядок указанного согласования не установлен, поэтому такое согласование осуществляется по общим правилам межведомственного документооборота. В соответствии с частью 6.1 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ предложения руководителям контрольно-надзорных органов о проведении совместных плановых проверок могут быть внесены органами прокуратуры после рассмотрения проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.

При принятии предложения органов прокуратуры согласование единого срока проверки осуществляется контрольно-надзорными органами между собой самостоятельно по общим правилам межведомственного документооборота.

Контрольным управлением в 2019 году совместные плановые и внеплановые проверки с иными органами контроля и надзора не проводились.

В рамках предварительной проверки было проведено одно совместное мероприятие с прокуратурой г. Северодвинска по осмотру земельных участков и установлению владельцев незаконно размещенных пунктов приема вторсырья на пересечении улиц Советских Космонавтов и Коновалова, в районе многоквартирного дома № 24 по улице Коновалова и на пересечении улиц Карла Маркса и Северо-Западной, в районе здания многоквартирного дома на улице Карла Маркса, д. 64; а также в районе многоквартирного дома № 13 по улице Кирилкина на территории общего пользования.

Внеплановые выездные проверки, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ). Порядок согласования проверок с органами прокуратуры подробно описан в Регламенте.

В 2019 году проведено 3 проверки, согласованные с прокуратурой г. Северодвинска.

Проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля могут быть документарными и выездными. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. Проводятся они по месту нахождения контролирующего органа.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Они проводятся по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности. Учитывая особенности сферы муниципального земельного контроля и в большинстве случаев необходимость непосредственного визуального осмотра земельных участков с целью фиксации правонарушений, Контрольным управлением проводятся внеплановые выездные проверки.

По общему правилу срок проведения как документарной, так и выездной проверки не может превышать 20 рабочих дней. Срок проведения проверки указывается в приказе о проведении проверки. В период проведения проверки должностные лица контролирующего органа, указанные в приказе о проведении проверки, вправе осуществлять в отношении проверяемого хозяйствующего субъекта мероприятия по контролю.

Возможность продления срока проведения проверки допускается только для выездной плановой проверки в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований. Решение о продлении срока проведения проверки принимается начальником

Контрольного управления на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих выездную плановую проверку.

Отдельное правовое регулирование установлено для субъектов малого предпринимательства. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. Учитывая, что планирование срока проведения плановых выездных проверок осуществляется каждым контрольно-надзорным органом самостоятельно, распределение общего срока проведения плановых выездных проверок (50 и 15 часов) между контрольно-надзорными органами должно осуществляться по предложениям органов прокуратуры, куда направляются для рассмотрения проекты ежегодных планов проведения плановых проверок. Нарушений сроков проведения проверок Контрольным управлением в 2019 году допущено не было.

При организации и проведении проверок должностные лица Контрольного управления вправе запрашивать и получать в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и информацию:

- сведения из единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержден постановлением Администрации Северодвинска от 31.05.2018 № 225-па.

В целях соблюдения прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок орган муниципального контроля уведомляет хозяйствующий субъект о проведении плановой проверки не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения.

О проведении внеплановой выездной проверки хозяйствующий субъект должен быть уведомлен контролирующим органом не менее чем за 24 часа до начала ее проведения посредством направления копии данного приказа любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в Контрольное управление. К копии приказа Контрольного управления прилагается извещение о возможности перехода на взаимодействие в электронной форме в рамках исполнения муниципальной функции.

Результаты проверки оформляются актом проверки, который составляется в 2 экземплярах по типовой форме, приведенной в приложении 3 к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки служит основанием для применения к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и физическому лицу мер ответственности и является документом, подтверждающим обнаруженные нарушения обязательных требований. Процедура составления акта проверки урегулирована Федеральным законом № 294-ФЗ и Регламентом. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Контрольного управления. Необходимо строгое соблюдение сроков и процедуры оформления результатов проверки.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход. Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации. При осуществлении муниципального земельного контроля применение риск-ориентированного подхода действующим законодательством не предусмотрено, поэтому на данный момент не применяется.

Степень тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливается контрольно-надзорным органом в зависимости от следующих факторов:

- вид охраняемых законом ценностей, которым может быть причинен вред ввиду нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;

- масштаб распространения потенциальных негативных последствий;
- степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий;
- величина (объем) вреда или совокупный ущерб.

Данных о конкретных размерах причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований, в Контрольном управлении не имеется, вследствие чего оценить в полной мере степень тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не представляется возможным.

В случае обнаружения при проведении проверки нарушений обязательных требований проводящее проверку должностное лицо Контрольного управления обязано принять предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ меры.

Основной мерой является выдача субъекту проверки предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, а также иных предусмотренных федеральными законами мероприятий.

Содержание предписания должно обеспечивать восстановление соблюдения нарушенных обязательных требований, устранение последствий нарушений, а также проведение требуемых мероприятий.

В случае выявления нарушений обязательных требований субъектом проверки должностные лица Контрольного управления также возбуждают дело об административном правонарушении, если в выявленном нарушении усматривается состав административного правонарушения, протоколы по которым уполномочено составлять соответствующее должностное лицо Контрольного управления.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 12.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.10 (в части самовольной уступки права пользования землей, самовольной мены земельного участка), 7.17, 7.34, 8.6, 8.7 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики нарушений обязательных требований должностные лица Контрольного управления могут направлять в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в части 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований может быть признана достаточно действенной мерой профилактики нарушений обязательных требований и призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных

субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

В 2019 году предостережений в рамках муниципального земельного контроля не выдавалось

Физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, имеют право на внесудебное (административное) обжалование действий (бездействия) должностных лиц Контрольного управления и их решений в порядке, предусмотренном Регламентом.

Действия (бездействие) должностных лиц Контрольного управления в 2019 году не обжаловались.

Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Северодвинск» производится в тесном взаимодействии и под контролем органов прокуратуры. В 2019 году прокуратурой г. Северодвинска нарушений выявлено не было. Также от органов прокуратуры регулярно поступают предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Администрации Северодвинска в части организации и осуществления муниципального земельного контроля в связи с изменением действующего законодательства, которые рассматриваются в установленном порядке.

Начальник Контрольного управления
Администрации Северодвинска

В.В. Хлусов

**ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

Фактическое описание (содержание) обязательного требования	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных за отчетный период нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием	Статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации	часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ	14,3 %	средняя
Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок	Часть 3 статьи 6, часть 1 статьи 25, часть 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации	статья 7.1 КоАП РФ	85,7 %	низкая